



LA RIFORMA DEL LAVORO E I SUOI PRIMI PASSI

*Relazione all'incontro
promosso dall'Unione degli Industriali
Bergamo - 26 ottobre 2015*

Gli otto decreti attuativi della delega

1. D.lgs. n. 22 sul tratt. di **disoccupazione** (Naspi)
4 marzo 2015
2. D.lgs. n. 23 sulla nuova disc. dei **licenziamenti**
4 marzo 2015
3. D. lgs. n. 80 sulla **concil. lavoro-famiglia**
15 giugno 2015
4. D.lgs. n. 81 sul c.d. **«riordino contrattuale»**
15 giugno 2015
5. D.lgs. n. 148 sulla **Cassa integrazione**
14 settembre 2015
6. D.lgs. n. 149 unificaz. dei **servizi ispettivi**
14 settembre 2015
7. D.lgs. n. 150 sui **servizi per l'impiego** (Anpal)
14 settembre 2015
8. D.lgs. n. 151 sulla c.d. **«semplificazione»**
14 settembre 2015

Il dibattito sugli effetti della riforma

- Aumento netto della quota delle **assunzioni** (o conversioni di c.a.t.) **a tempo indeterminato**
 - è un dato di **flusso** (min. Lav., Inps)
 - è effetto più della riforma, o dell'incent. economico?
- Aumento rilevante del **numero degli occupati**
 - è un dato di **stock** (Istat)
 - è effetto più della riforma, dell'incentivo economico, o dell'incipiente ritorno alla crescita in Italia?

I dati occupazionali sui quali la riforma può avere influito di più

SUL FLUSSO DELLE ASSUNZIONI nel periodo gennaio-agosto

- **Assunzioni a tempo indeterminato**

2014: 865.491

2015: 1.164.866 **+ 299.375** **+ 34,6%**

(Assunzioni a termine: + 29.377 + 1,3%)

- **Conversioni di c. a termine in t. indeterminato**

2014: 235.704

2015: 276.658 **+ 49.954** **+ 17,4%**

Fonte: Inps, Dati sui nuovi rapp. lavoro, Report mensile, sett. 2015, tabella 1

I dati occupazionali sui quali la riforma può avere influito di meno

SULLO STOCK DELL'OCCUPAZIONE

confronto tra agosto 2014 e agosto 2015

- **Occupati** (stima su campione): **+ 325.000**
- **Tasso di occupazione:** **+ 1,5%**
- **Disoccupati** (stima su campione): **- 162.000**
- **Tasso di disoccupazione:** **- 5%**
- **Inattivi** (stima su campione): **- 248.000**
- **Tasso di inattività** **- 0,5%**

Fonte: Istat, Statistiche Flash, 30 settembre 2015

I CONTENUTI DEGLI OTTO DECRETI

in sintesi

uno per uno



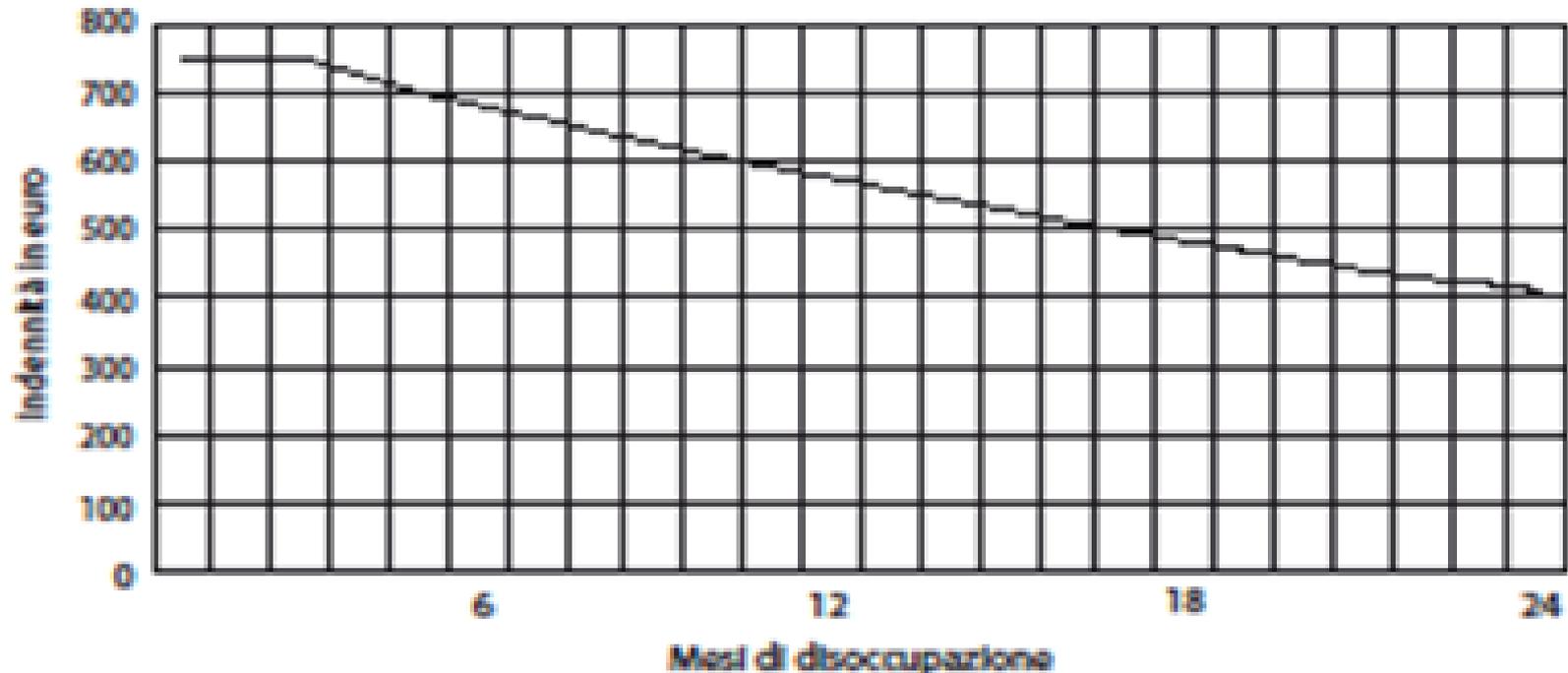
1 - D. lgs. n. 22/2015 sul trattamento di disoccupazione

Perfeziona la disciplina dell'ASpl
istituita dalla legge Fornero
allungandone la **durata**
e ampliandone ulteriormente
il **campo di applicazione**

Naspi: 75% dell'ultima retribuzione (con riduzione 3% al mese dal 4°) fino a 24 mesi

UN'ASSICURAZIONE CONTRO LA DISOCCUPAZIONE SECONDO
I MIGLIORI STANDARD EUROPEI

Nuova ASpi (ultima retribuzione mensile € 1000)



Che cosa cambia nella nuova ASpl rispetto alla legge Fornero 2012

ASpl 2012

Requisito: 104 sett. di contr. di cui 52 entro le ultime 104

Durata: max 12 mesi per <55
max 18 mesi per >55

Entità: 75% per 6 mesi, con riduz. del 15% ogni semestre

Condizionalità: perdita del trattamento in caso di rifiuto di offerta di lavoro congrua

Nuova ASpl

Requisito: 13 sett. di contr. entro i 4 anni precedenti

Durata: ½ della contrib. ult. 4 anni, fino a max 24 mesi

Entità: 75% per 3 mesi, poi riduz. del 3% ogni mese

Condizionalità: come 2012 + obbligo di partecipazione a iniziative di riqualificazione

2 - D. lgs. n. 23/2015 contratto a tutele crescenti

Si propone di allineare la nostra disciplina dei licenziamenti allo standard prevalente nella UE passando da un regime di ***job property*** a un regime fondato su di una ***liability rule***

Il nuovo apparato sanzionatorio in materia di licenziamenti

- Un testo legislativo più asciutto e di facile lettura...
- ... teso a **ridurre al minimo lo spazio di discrezionalità** del giudice...
 - per ridurre l'alea del giudizio
 - e quindi ridurre il contenzioso
- ... e a **favorire la conciliazione standard** in tutti i casi di licenziamento fisiologico (il lic. non è più visto come evento estremo, di per sé negativo)

Il nuovo costo del licenziamento nell'ordinamento italiano



Il *severance cost* italiano massimo (24 mensilità) resta nettamente più alto rispetto allo standard UE

Un possibile effetto di trascinamento sulla giurisprudenza applicativa della legge Fornero

- Da parte di diversi giudici di merito la nuova disciplina viene considerata un po' anche come una **guida all'applicazione della vecchia**
- La nuova disciplina della Cassa integrazione si applica anche ai vecchi, così indirettamente **incidendo sulla nozione di g.m. oggettivo**



3 - D. lgs. n. 80/2015

Conciliazione lavoro-famiglia

Si propone di allineare
la nostra disciplina
dei permessi per motivi familiari
ai migliori modelli europei
in tema di **conciliazione**
tra **lavoro e cura parentale**

(ma per ora solo in via sperimentale, fino al 31.12.15)

I contenuti principali del decreto

- ampliamento dei permessi e aspettative per i **genitori naturali** di figli fino a 12 anni
- ampliamento dei permessi e aspettative per i **genitori adottivi o affidatari**
- estensione ad **autonomi e parasubordinati** di agevolazioni in caso di adozione e affido
- astensione fino a 3 mesi per le vittime di **violenza di genere**, per esigenze di protezione
- Incentivi ai datori di l. per favorire il **telelavoro**

4 - D. lgs. n. 81/2015 «Riordino contrattuale»

Ridisegna i **confini del lavoro dipendente** soggetto al regime di protezione
Riscrive, unificandola e semplificandola, la disciplina di **part-time**, lavoro **intermittente**, contratto a **termine**, lavoro **accessorio**, **somministrazione**, **apprendistato**

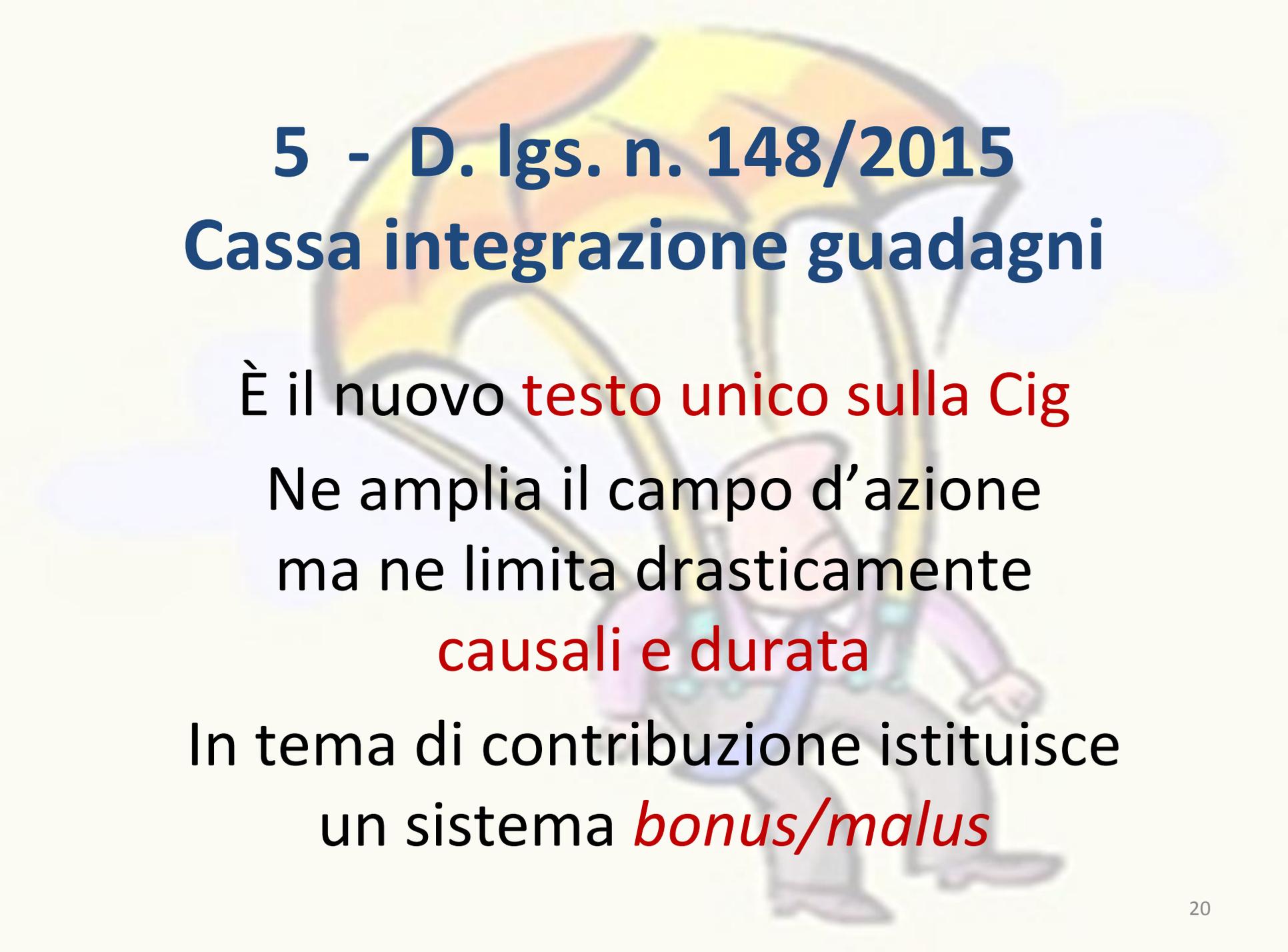
Una **riscrittura semplificata**
della disciplina di otto istituti
cruciali del diritto del lavoro
con nuovi elementi di **flessibilità**
e con **abrogazione**
di decine di leggi precedenti

Una nuova definizione del campo di applicazione del diritto del lavoro (art. 2)

- Art. 2 del terzo decreto: una **nuova definizione** basata su
 - carattere **esclusivamente personale** della prest.
 - **continuità** nel tempo
 - potere del creditore di determinare **il luogo e il tempo** della prest.: la c.d. **etero-organizzazione**
- derogabilità mediante ccnl di settore
- esclusione per i membri di organi societari, albi profess., ricerca scientifica, attività CONI
- possibilità di contratto individuale **certificato**

Gli altri contenuti più rilevanti del decreto

- Nuova disciplina del **mutamento di mansioni**
- **Part-time**: maggiore flessibilità ed elasticità
- **Lavoro accessorio**: aumentato il limite di reddito individuale a € 7000 annui
- **Contratto a termine**: sostanzialmente confermata la riforma del marzo 2014
- **Somministrazione**: conferma delle norme 2014; *staff leasing*: non più causali, ma con limite 20%



5 - D. lgs. n. 148/2015

Cassa integrazione guadagni

È il nuovo **testo unico sulla Cig**

Ne amplia il campo d'azione
ma ne limita drasticamente
causali e durata

In tema di contribuzione istituisce
un sistema ***bonus/malus***

Le novità principali in tema di Cig

- Si vieta l'intervento della Cig in caso di **cessazione definitiva** dell'azienda
- si fissano nuovi **limiti di durata** della Cig, coerenti con la sua funzione
- si estende la Cig agli **apprendisti** (apprendistato professionalizzante)
- **contributo**: **a)** non più dipendente dalle dimensioni dell'impresa **b)** crescente con l'utilizzo effettivo

Potenziamento dei contratti di solidarietà

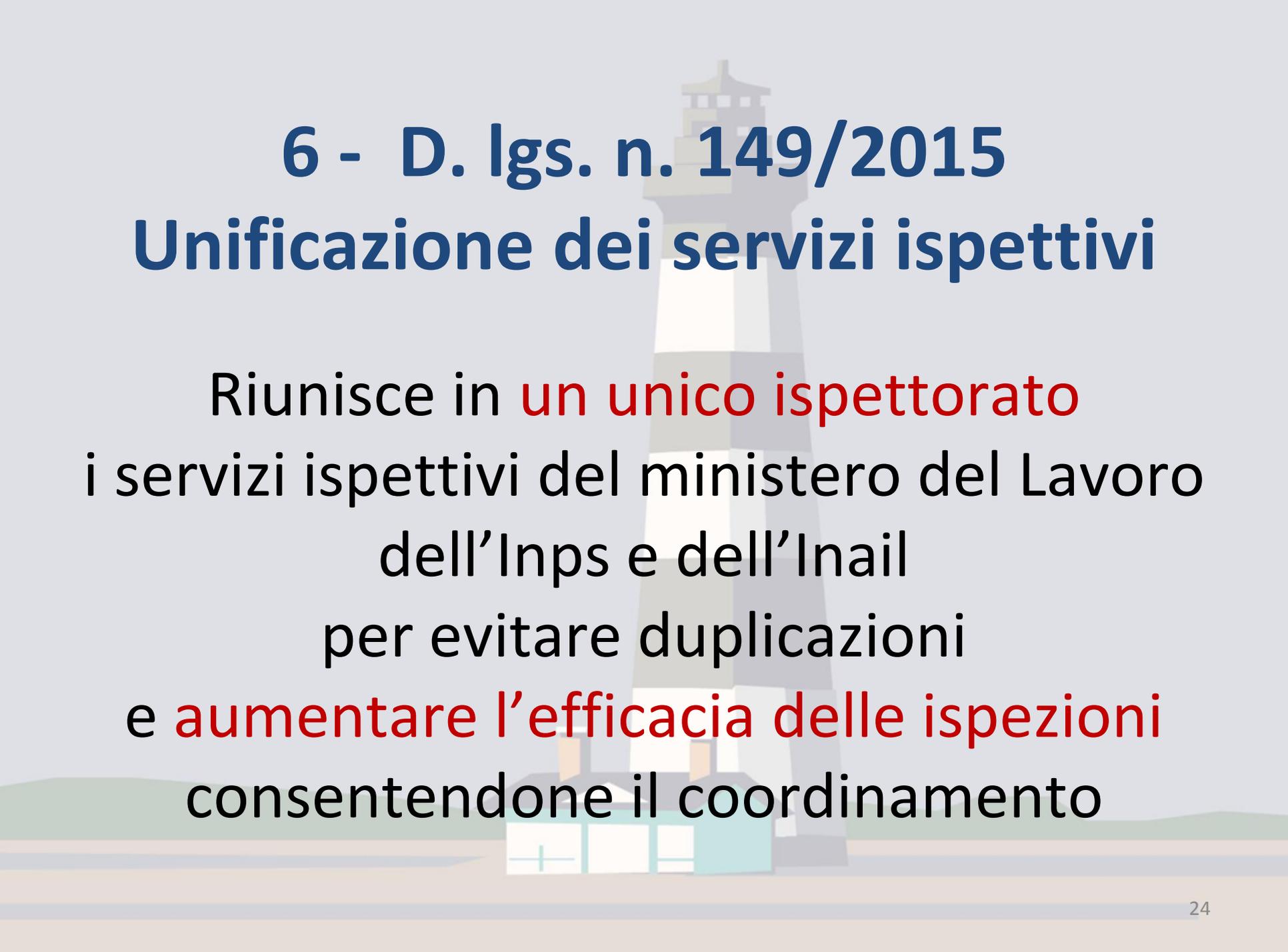
- Si esplicita che i CdS sono **un caso particolare di Cig**, assoggettato alle sue regole generali
- Si recupera il CdS «espansivo»
- Nella regolazione della durata complessiva si incentiva il ricorso al CdS (*v. slide successiva*)

Nuovi limiti di durata della Cig

NUOVI LIMITI DI DURATA TASSATIVI riferiti a **quinquennio mobile**

Esempi:

- 12 mesi di CIGO+12 mesi di CIGS: **tot 24 mesi**
- 12 mesi di CIGO+24 mesi di CDS: **tot 36 mesi**
- 12 mesi di CIGS +24 mesi di CDS: **tot 36 mesi**
- 36 mesi di CDS: **tot 36 mesi**
- 12 mesi di CIGO+12 mesi di CDS: possibili altri 6 mesi di CIGO/CIGS oppure altri 12 mesi CDS



6 - D. lgs. n. 149/2015

Unificazione dei servizi ispettivi

Riunisce in **un unico ispettorato**
i servizi ispettivi del ministero del Lavoro
dell'Inps e dell'Inail
per evitare duplicazioni
e **aumentare l'efficacia delle ispezioni**
consentendone il coordinamento

7 - D. lgs. n. 150/2015

Nuovi servizi per l'impiego: l'ANPAL

Si propone di anticipare la riforma costituzionale accentrando le attività in **un'agenzia centrale** partecipata da Stato e Regioni

Lancia la **cooperazione pubblico/privato**

Che cosa prevede la riforma costituzionale *in itinere*

- Riassegna **allo Stato la competenza legislativa** e amministrativa in materia di servizi al mercato del lavoro...
- ... lasciando alle Regioni soltanto quella relativa alla **formazione professionale**...
- ... ma prevedendo la **possibilità di delega dallo Stato alle Regioni** interessate (e capaci) anche degli altri servizi al mercato del lavoro

D.lgs. n. 150: l'agenzia centrale per le politiche attive (ANPAL)

- Organo partecipato da Stato e Regioni (per anticipare la riforma costituzionale)
- assorbe parte degli organici del min. Lavoro, di Italia Lavoro e dell'Isfol (nessuna nuova assunzione)
- l'Isfol dovrebbe assumere la funzione di **controllo e valutazione** (dubbi sull'indipendenza e sull'idoneità effettive a svolgere incisivamente questa funz.)

La cooperazione pubblico/privato nei servizi per l'impiego

- È istituito un **albo naz. delle agenzie private** accreditate, con requisiti uniformi
- Dopo 4 mesi di NASpl, il disoccupato sceglie l'operatore per l'assistenza intensiva, che verrà retribuito con un **ass. di ricollocazione**, ma solo a risultato ottenuto
- Albo nazionale e requisiti uniformi anche per gli **operatori della formazione professionale**

8 - D. lgs. n. 151/2015

semplificazione amministrativa e miscellanea

Tutte le comunicazioni
per via telematica,
norme su collocamento dei **disabili** ,
dimissioni (concessione alla minoranza),
controlli a distanza

D'ora in poi, tutti gli adempimenti per via telematica

- **Tutte le comunicazioni** amministrative (anche su lav. all'estero, collocamento e formazione prof., lavoro degli extracomunitari, spettacolo) **via web**
- dal 2017 anche il **libro unico del lavoro on line**
- semplificazione del collocamento della **gente del mare**
- abolizione del **registro degli infortuni**

Nuove norme in materia di collocamento dei disabili

- Possibilità di **assunzione nominativa** (non diretta) dalle liste del collocamento obbligatorio
- computabilità anche dei **disabili non assunti dalle liste**
- rafforzamento e semplificazione degli **incentivi economici all'assunzione**

Nuove norme in tema di **dimissioni, cessione di riposi *et al.***

- **Recesso del lavoratore e risoluz. consensuale** per via telematica su modulo predisposto dal min. Lavoro (è un ritorno alla norma del 2007: fa parte del compromesso politico sul quale la riforma si è retta)
- Possibilità di **cessione gratuita di ferie e riposi** tra dipendenti dell'azienda, al di sopra dei minimi di legge per situazioni familiari gravi

Nuova disciplina dei controlli a distanza

- **Cellulari, pc portatili** collegati in rete e **GPS sui veicoli** nel 1970 non esistevano; non sono stati **quasi mai oggetto di contrattazione preventiva** (peraltro non prevista in alcun altro Paese)
- la nuova norma li **esclude dalla regola** del '70...
- ... confermando però l'**applicazione delle regole generali** per la protez. della privacy...
- ... e imponendo **informazione preventiva** ai lavoratori sull'eventuale uso dei dati

A stylized, low-poly illustration of a village scene. In the background, there are several houses with gabled roofs and a chimney, surrounded by trees. In the foreground, there is a body of water reflecting the scene. The overall style is geometric and modern.

Grazie per l'attenzione

Queste slides si possono scaricare dal sito www.pietroichino.it