

DELIBERAZIONE 28 DICEMBRE 2015
668/2015/R/EEL

PROROGA DEI TERMINI RELATIVI ALLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI AGEVOLAZIONI
ALLE IMPRESE A FORTE CONSUMO DI ENERGIA ELETTRICA PER IL PRIMO PERIODO DI
APPLICAZIONE E ALTRE DISPOSIZIONI

L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS
E IL SISTEMA IDRICO

Nella riunione del 28 dicembre 2015

VISTI:

- la legge 14 novembre 1995, n. 481 e sue modifiche e integrazioni;
- il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni in legge 7 agosto 2012, n. 134 (di seguito: decreto legge 83/12);
- il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro dello Sviluppo Economico, 5 aprile 2013, adottato ai sensi dell'articolo 39, comma 1, del decreto legge 83/12 (di seguito: decreto 5 aprile 2013);
- il decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito con modificazioni in legge 11 agosto 2014, n. 116 (di seguito: decreto legge 91/14);
- la deliberazione dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas, ora Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) 29 dicembre 2011, ARG/elt 199/11 (di seguito: deliberazione ARG/elt 199/11);
- il Testo integrato delle disposizioni dell'Autorità per l'erogazione dei servizi di trasmissione e distribuzione dell'energia elettrica per il periodo di regolazione 2012-2015, approvato con la deliberazione ARG/elt 199/11 e successive modifiche e integrazioni;
- la deliberazione dell'Autorità 25 luglio 2013, 340/2013/R/eel (di seguito: deliberazione 340/2013/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 3 ottobre 2013, 437/2013/R/eel (di seguito: deliberazione 437/2013/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 24 ottobre 2013, 467/2013/R/eel (di seguito: deliberazione 467/2013/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 28 marzo 2014, 148/2014/R/eel (di seguito: deliberazione 148/2014/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 31 luglio 2014, 385/2014/R/eel;
- la deliberazione dell'Autorità 23 ottobre 2014, 518/2014/R/eel (di seguito: deliberazione 518/2014/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 18 dicembre 2014, 635/2014/R/eel;

- la deliberazione dell’Autorità 29 dicembre 2014, 666/2014/R/eel (di seguito: deliberazione 666/2014/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 19 marzo 2015, 112/2015/R/eel (di seguito: deliberazione 112/2015/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 9 aprile 2015, 160/2015/R/eel;
- la deliberazione dell’Autorità 28 settembre 2015, 452/2015/R/eel (di seguito: deliberazione 452/2015/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 23 dicembre 2015, 654/2015/R/eel (di seguito: deliberazione 654/2015/R/eel);
- il Testo integrato delle disposizioni dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico per l’erogazione dei servizi di trasmissione e distribuzione dell’energia elettrica per il NPR1 2016-2019, approvato con la deliberazione 654/2015/R/eel (di seguito: TIT);
- il Rapporto dell’Autorità del 19 febbraio 2015, 59/2015/I/eel, sulla prima applicazione delle misure di agevolazione per le imprese a forte consumo di energia in attuazione dell’articolo 39, comma 3, decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83 (di seguito: Rapporto 2013);
- la comunicazione della Commissione europea 2014/C 200/01 del 28 giugno 2014 “Disciplina in materia di aiuti di Stato a favore dell’ambiente e dell’energia 2014-2020” (di seguito: Comunicazione 2014/C 200/01);
- le note del Ministro dello Sviluppo Economico del 24 aprile 2013 (prot. Autorità 15491 del 26 aprile 2013) (di seguito: primo atto di indirizzo) e del 24 luglio 2013 (prot. Autorità 26064 del 24 luglio 2013) (di seguito: secondo atto di indirizzo), recanti “Indirizzi per l’attuazione dell’articolo 39 del decreto legge 83/12 concernente la rideterminazione degli oneri generali del sistema elettrico per le imprese a forte consumo di energia”;
- la comunicazione della Cassa conguaglio per il settore elettrico (di seguito: Cassa) prot. n. 13400 dell’11 dicembre 2015 (prot. Autorità 37871 del 22 dicembre 2015) (di seguito: comunicazione 11 dicembre 2015);
- la nota del Presidente di Confindustria del 22 dicembre 2015 al Presidente dell’Autorità (prot. Autorità n. 38250 del 23 dicembre 2015) (di seguito: comunicazione del 22 dicembre 2015), recante richiesta di sblocco degli importi alle imprese aventi diritto alle agevolazioni in quanto iscritte all’elenco delle imprese a forte consumo di energia elettrica istituito presso la Cassa;
- la nota di Confapi del 23 dicembre 2015 (prot. Autorità n. 38380 del 23 dicembre 2015) (di seguito: comunicazione del 23 dicembre 2015), avente ad oggetto “Differimento agevolazioni ad imprese energivore – richiesta di intervento presso Istituzioni comunitarie preposte”.

CONSIDERATO CHE:

- l’articolo 39, comma 1, del decreto legge 83/12 prevede che con uno o più decreti del Ministro dell’Economia e delle Finanze, di concerto col Ministro dello Sviluppo

Economico, da emanare entro il 31 dicembre 2012, in applicazione dell'articolo 17 della Direttiva 2003/96/CE, siano definite le imprese a forte consumo di energia;

- il Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro dello Sviluppo Economico, ha adottato il decreto 5 aprile 2013, che definisce specifici requisiti e parametri per le imprese che registrano elevati consumi di energia elettrica, ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 39, comma 3, del decreto legge 83/12;
- il Ministro dello Sviluppo Economico ha trasmesso, all'Autorità, il primo atto di indirizzo per l'attuazione del sopracitato articolo 39, del decreto legge 83/12 preordinato al riconoscimento delle agevolazioni sugli oneri generali di sistema per le imprese a forte consumo di energia elettrica, seguito dal secondo atto di indirizzo, a integrazione del primo;
- in seguito all'acquisizione degli indirizzi del Ministro dello Sviluppo Economico, con la deliberazione 340/2013/R/eel, l'Autorità ha stabilito che, a partire dal 1 luglio 2013, le imprese a forte consumo di energia elettrica che ne abbiano titolo possano richiedere le agevolazioni loro spettanti;
- con la deliberazione 437/2013/R/eel, l'Autorità ha definito le modalità operative per la prima costituzione dell'elenco delle imprese a forte consumo di energia elettrica presso la Cassa;
- con la deliberazione 467/2013/R/eel, l'Autorità ha definito le modalità di prima applicazione delle disposizioni del decreto 5 aprile 2013 in materia di agevolazioni relative agli oneri generali di sistema per le imprese a forte consumo di energia elettrica per il periodo di prima applicazione intercorrente dal 1 luglio 2013 al 31 dicembre 2014;
- in particolare, con la deliberazione 467/2013/R/eel, in in forza degli indirizzi del Ministro dello Sviluppo Economico, l'Autorità ha previsto tra l'altro che, nel periodo di prima applicazione, a decorrere dal 1 gennaio 2014:
 - a. l'esenzione totale delle componenti tariffarie A per:
 - i consumi mensili eccedenti gli 8 GWh in media tensione;
 - i consumi mensili eccedenti gli 12 GWh in alta e altissima tensione;sia confermata solo se detti punti sono nella titolarità di imprese a forte consumo di energia;
 - b. in seguito a quanto previsto al precedente punto a), per i punti di prelievo in media, alta o altissima tensione nella titolarità di imprese con indice di intensità di costo dell'energia elettrica inferiore al 2%, sia previsto il riallineamento ai valori medi di settore degli oneri generali in relazione ai consumi mensili, rispettivamente, oltre gli 8 GWh e oltre i 12 GWh;
 - c. venga istituita una specifica componente denominata *AE*, a carico di tutte le utenze non beneficiarie delle medesime agevolazioni;
- ai fini di rispettare il principio di effettività dei consumi di energia soggetti ad agevolazione, la deliberazione 467/2013/R/eel prevede che i distributori applichino quanto previsto al precedente alinea, lettere a) e b), sulla base dell'ultimo elenco delle imprese a forte consumo di energia elettrica disponibile, operando

eventualmente il conguaglio sulla base degli elenchi definitivi per ciascun anno di competenza, una volta disponibili;

- sulla base della deliberazione 467/2013/R/eel, la Cassa ha reso disponibile un portale ai fini della creazione dell'elenco delle imprese a forte consumo di energia elettrica con i dati del 2012 (dal 21 ottobre 2013 al 2 dicembre 2013) e con i dati del 2013 (dal 2 settembre al 31 ottobre 2014); attualmente la Cassa ha pubblicato l'elenco aggiornato delle imprese a forte consumo di energia elettrica relativamente all'anno 2013;
- in ossequio alla normativa europea in materia di aiuti di Stato, le misure istitutive delle agevolazioni alle imprese a forte consumo di energia elettrica sono state notificate dal Governo alla Commissione Europea in data 17 aprile 2014; e che il relativo procedimento davanti alla medesima commissione è ancora in corso;
- in relazione all'obbligo di *standstill*, derivante dal procedimento di cui al precedente alinea, l'Autorità:
 - con le deliberazioni 148/2014/R/eel e 666/2014/R/eel ha introdotto un sistema di garanzie per l'eventuale recupero delle riconosciute agevolazioni di competenza del secondo semestre 2013;
 - con la deliberazione 112/2015/R/eel, ha introdotto alcune modifiche alle disposizioni della deliberazione 467/2013/R/eel disciplinando solo le tempistiche relative alle erogazioni di competenza dell'anno 2014, in attesa dei risultati del procedimento;
- ai sensi di quanto previsto dalla deliberazione 112/2015/R/eel, la Cassa ha messo a disposizione il portale per l'aggiornamento dell'elenco delle imprese a forte consumo di energia elettrica per l'anno 2014, in due sessioni, fino al 31 ottobre 2015;
- in relazione al lungo protrarsi del sopra richiamato procedimento davanti alla Commissione europea, con la deliberazione 452/2015/R/eel, i termini fissati dai commi 2.3, 2.4 e 2.7 della deliberazione 112/2015/R/eel ai fini della pubblicazione dell'elenco delle imprese a forte consumo di energia elettrica nel 2014 e all'erogazione delle relative agevolazioni sono stati prorogati al 31 dicembre 2015;
- con la medesima deliberazione 452/2015/R/eel, l'Autorità si è riservata, altresì, di modificare i termini di cui al precedente alinea, nonché di provvedere a definire le agevolazioni sugli oneri generali di sistema da riconoscere alle imprese a forte consumo di energia elettrica per l'anno 2014, successivamente alla conclusione del procedimento di verifica da parte della Commissione europea;
- nel corso dell'anno 2015, in attesa delle determinazioni di cui al precedente punto, ha continuato a trovare applicazione, da parte dei distributori, la disciplina che prevedeva per le imprese a forte di consumo di energia elettrica l'esonero dall'applicazione della componente tariffaria A_E e l'esenzione totale delle componenti tariffarie A per i consumi mensili eccedenti gli 8 GWh in media tensione e i consumi mensili eccedenti i 12 GWh in alta e altissima tensione; ciò è stato applicato sulla base dell'ultimo elenco disponibile (relativo all'anno 2013);
- peraltro, sulla base dei dati trasmessi dalla Cassa con la comunicazione dell'11 dicembre 2015, le stime degli oneri posti in capo al conto il Conto per la copertura

delle agevolazioni riconosciute alle imprese a forte consumo di energia elettrica, alimentato dalla componente tariffaria A_E ammontano allo stato a circa 1 miliardo di euro; e che tale importo, tenuto conto dei versamenti degli ultimi bimestri 2015 ancora da perfezionare, dovrebbe consentire di coprire i residui degli oneri necessari per le agevolazioni alle imprese a forte consumo di energia elettrica di competenza del secondo semestre 2013 e l'intero ammontare degli oneri per gli anni 2014 e 2015, anche in considerazione di eventuali modifiche che potrebbero richiedersi in esito al procedimento di verifica da parte della Commissione europea;

- nondimeno, a partire dal 2015, le imprese a forte consumo di energia elettrica sono state escluse dalla riduzione delle bollette elettriche, applicata con la deliberazione 518/2014/R/eel, in attuazione del decreto legge 91/14.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- i paragrafi 3.7.1 e 3.7.2 della “Disciplina in materia di aiuti di Stato a favore dell’ambiente e dell’energia 2014-2020” di cui alla Comunicazione 2014/C 200/01 prevedono, tra l’altro, che gli Stati membri possano adottare misure di agevolazione per le imprese a forte consumo di energia elettrica, limitatamente agli oneri derivanti dal supporto allo sviluppo della generazione a fonti rinnovabili e a determinate condizioni e che la Commissione debba approvare un piano di aggiustamento nei casi in cui sistemi di agevolazioni preesistenti all’entrata in vigore di detta disciplina non siano conformi a dette condizioni;
- l’attuale stato del procedimento presso la Commissione europea sulle misure istitutive delle agevolazioni a favore delle imprese a forte consumo di energia elettrica, nonostante in questi mesi si siano intensificati i contatti tra un gruppo di lavoro congiunto costituito dagli uffici del Ministero dello Sviluppo Economico e dell’Autorità e gli uffici della Commissione europea (DG *Competition*), è tale da escludere che detto procedimento possa concludersi in tempi compatibili con la scadenza del 31 dicembre 2015, prevista per l’erogazione delle agevolazioni alle imprese che hanno presentato la propria dichiarazione entro il 31 ottobre 2015; e che l’esito del procedimento comporterà modifiche alla disciplina delle attuali misure di agevolazione;
- alla luce di quanto riportato nei precedenti alinea, al momento, la determinazione delle regole definitive per il riconoscimento delle suddette agevolazioni è improcedibile;
- anche in relazione alle richieste pervenute da associazioni di clienti industriali con le comunicazioni del 22 e del 23 dicembre 2015, l’Autorità, con il comma 4.11 del TIT, ha rimandato ad un successivo provvedimento l’integrazione delle disposizioni applicative in materia di oneri generali di sistema per le imprese a forte consumo di energia elettrica, in modo da poter tenere conto degli esiti del procedimento di verifica da parte della Commissione europea della compatibilità delle agevolazioni alle medesime imprese con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato.

RITENUTO NECESSARIO:

- prorogare, al 31 marzo 2016, i termini fissati dai commi 2.3, 2.4 e 2.7 della deliberazione 112/2015/R/eel, ai fini dell'erogazione delle agevolazioni di competenza 2014;
- confermare le norme, in essere per le imprese a forte consumo di energia previste per l'anno 2014, anche nell'anno 2015, fatte salve le condizioni che potranno essere poste dalla Commissione europea in esito alla conclusione del procedimento di verifica della compatibilità delle misure in parola con le norme europee in materia di aiuti di Stato, al fine di garantirne la coerenza, anche per eventuali adeguamenti da operarsi su agevolazioni già erogate o da erogare;
- ai fini di una semplificazione delle eventuali procedure di conguaglio, nelle more dell'applicazione del regime scaturente dalle decisioni della Commissione europea di verifica di compatibilità delle misure di agevolazione con la disciplina europea degli aiuti di Stato, prevedere che, con decorrenza 1 gennaio 2016:
 - venga rimossa la differenziazione, introdotta dall'1 gennaio 2014, tra la struttura tariffaria degli oneri delle componenti tariffarie A per i punti di prelievo in media, in alta e altissima tensione nella titolarità delle imprese a forte consumo di energia rispetto alla struttura tariffaria applicata ai punti di prelievo nella titolarità di altre imprese;
 - venga sospesa l'applicazione, ai clienti diversi dalle imprese a forte consumo di energia, della componente tariffaria A_E , introdotta dall'1 gennaio 2014, prevedendo la riattivazione di tale componente solo in esito alla conclusione del più volte citato procedimento davanti alla Commissione europea, nonché alla pubblicazione degli elenchi delle imprese a forte consumo di energia elettrica degli anni di competenza 2014 e 2015

DELIBERA

1. di prorogare, al 31 marzo 2016, i termini fissati dai commi 2.3, 2.4 e 2.7 della deliberazione 112/2015/R/eel;
2. di riservarsi di modificare la data di cui al punto 1, nonché di integrare o modificare quanto disposto dalla deliberazione 112/2015/R/eel ai fini dell'erogazione delle agevolazioni di competenza 2014, in relazione allo sviluppo, a tale data, del procedimento di verifica, da parte della Commissione europea, della compatibilità delle misure istitutive delle agevolazioni a favore delle imprese a forte consumo di energia elettrica con le norme europee in materia di aiuti di Stato;
3. di confermare le disposizioni di cui alla deliberazione 467/2013/R/eel, come modificata e integrata dalla deliberazione 112/2015/R/eel, fino al 31 dicembre 2015, fatte salve le condizioni che potranno essere poste dalla Commissione europea in esito alla conclusione del procedimento di cui al precedente punto 2;

4. di rimandare, a successivo provvedimento, l'aggiornamento delle disposizioni per le imprese a forte consumo di energia elettrica, a partire dalla competenza 2016, in esito alla conclusione del procedimento di cui al precedente punto 2;
5. di prevedere, pertanto, che, a partire dal 1 gennaio 2016, le aliquote delle componenti tariffarie A2, A3, A4, A5 e As applicabili ai consumi mensili eccedenti gli 8 GWh in media tensione e ai consumi mensili eccedenti i 12 GWh in alta e altissima tensione, nonché tutte le aliquote della componente tariffaria A_E, siano poste pari a zero per tutti i punti di prelievo;
6. di trasmettere il presente provvedimento al Ministro dell'Economia e delle Finanze, al Ministro dello Sviluppo Economico, all'Agenzia delle Entrate, all'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, al Nucleo Speciale spesa pubblica e repressione frodi comunitarie della Guardia di Finanza e alla Cassa conguaglio per il settore elettrico;
7. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità www.autorita.energia.it.

28 dicembre 2015

IL PRESIDENTE
Guido Bortoni